

El servicio de intercambio operacional (*swap*) para el suministro de gas natural: el caso de Argentina y Brasil

Diana Martínez-Prieto, MSc., Edmar de Almeida, PhD., Fabiola Rodrigues, MSc.
Grupo Economía da Energia - Instituto de Economía, Universidade Federal de Rio de Janeiro (UFRJ)
Grupo de Innovación en Asuntos Estratégicos, Innovaes, Bs. As.
d_martinezp@yahoo.com, edmar@ie.ufjf.br, fabiolarodrigues04@yahoo.com.ar

--Versión final: 28 de febrero de 2015--

Resumen—

La presente investigación pretende analizar el servicio de intercambio operacional de gas (*swap* operacional) como un instrumento que permita incrementar la eficiencia en el uso de la capacidad de la red de transporte de gas brasileño.

Las últimas proyecciones sobre la producción de gas natural en Brasil han llevado a que el gobierno discuta varios aspectos que se presentan como una barrera para el desarrollo del mercado de gas natural entre ellas, la capacidad de la malla. Hoy en día Brasil cuenta con una malla de gasoductos de tan solo 9.000 km, con Petrobras detentando el monopolio de su capacidad hasta el 2020 y sin intenciones de expandir la red durante los próximos 16 años. Esta situación ha conducido a que actualmente el gobierno brasileño adelante esfuerzos regulatorios en este frente. Uno de ellos es el desarrollo e implementación del mecanismo *swap* 'operacional' para el intercambio de gas natural. Si bien este instrumento está definido normativamente, a la fecha no ha sido regulado ni implementado. Es por ello que resulta de interés analizar cómo podría ser el desarrollo e implementación de este mecanismo en Brasil. Para ello se tomó como caso comparativo la experiencia de Argentina en la utilización de este mecanismo. De su desarrollo e implementación se extrajeron algunas lecciones que pueden tomarse por consideración por parte de las entidades gubernamentales brasileñas.

Primeramente, se confirma que con la evolución y crecimiento en la producción de gas de Brasil, a raíz del descubrimiento Pre-Sal, la regulación del *swap* operacional pasa a convertirse en una cuestión relevante en el actual contexto del sector de transporte de gas brasileño. Asimismo, este escenario, en el que existen muchos productores dispuestos a vender pero un solo cargador (Petrobras) que les puede comprar sino lo hacen a través de venta directa, impone la necesidad de repensar el marco regulatorio y definir si bajo la estructura actual del mercado del gas en Brasil el mecanismo de *swap* operacional puede mejorar la eficiencia de la red de gasoductos. Finalmente, teniendo en cuenta la experiencia argentina se observa que para que el servicio de *swap* operacional actúe como un instrumento que genere beneficios al

sistema es necesario que el gobierno ofrezca soluciones superadoras de los problemas actuales y de corto plazo. Es importante en este aspecto definir una estructura tarifaria que cuente con una revisión periódica y que diferencie a los demandantes en función de sus capacidades de sustitución. De modo tal de asegurar el abastecimiento de los sectores más vulnerables. El congelamiento tarifario ocurrido en Argentina en el 2001 y prorrogado hasta la actualidad ha generado una caída de la producción con el consecuente incumplimiento de contratos lo cual obligo al regulador a establecer mayores controles en el mercado, desincentivando la aplicación de esquemas de intercambio como los mencionados. Esto deja como enseñanza entonces, que es muy importante contar con una suficiente oferta de gas para que esquemas de este tipo prosperen teniendo en cuenta que para que el mecanismo funcione exitosamente las cargadoras deberán garantizarse una cantidad suficiente de contratos de transporte en firme. Es relevante que se continúe investigando sobre el tema de *swap* operacional en el sector de gas, para la implementación del servicio en Brasil, de forma que se disminuyan los riesgos y se potencialicen los beneficios derivados de su uso.

Palabras Clave—*Swap*, Transporte, Distribución, Gas Natural, Argentina, Brasil.

1. INTRODUCCIÓN

Las últimas proyecciones sobre la producción de gas natural en Brasil han llevado a que el gobierno discuta varios aspectos que se presentan como una barrera para el desarrollo del mercado de gas natural. Por ejemplo, para el 2030, se espera un incremento de 68 Mm/año de gas asociado al petróleo del área de Pre-Sal, sin contar el potencial de las reservas de gas no convencional y gas de síntesis en el país¹.

Una de las discusiones está relacionada con el incremento de la eficiencia en el uso de la capacidad de la red de transporte de gas natural.

¹ Reservas de carbón en el Estado de Rio Grande do Sul que permiten la producción de gas.